



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЗА РАД,
ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА
И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА
Број: 401-00-00113/1/2023/10
Датум: 15.03.2023. године
Немањина 22-26
Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Немањина 22-26, Београд, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

“Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити“

Број и датум извештаја о ревизији: **Број: 400–243/2022–05/15, 5. децембар 2022. године**

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Неблаговремено спровођење активности Министарства за рад у расподели наменских трансфера успорава јединице локалне самоуправе у доследном планирању и обезбеђивању услуга социјалне заштите
2.	Опис мере исправљања	Министарство за рад запошљавање, борачка и социјална питања донело је Упутство о расподели и коришћењу наменских трансфера у социјалној заштити број 401-00-00180/2023-09 од 06. марта 2023. године, којим је ближе уредило обавезе јединица локалне самоуправе, Републичког завода за социјалну заштиту и министарства надлежног за послове социјалне заштите у поступку реализације наменских трансфера јединицама локалних самоуправа за развој локалних услуга.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Упутство о расподели и коришћењу наменских трансфера у социјалној заштити број 401-00-00180/2023-09 од 06. марта 2023. године,

...

II

Несврхисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Да обезбеди поуздане податке из своје надлежности како би примена критеријума омогућила равномерни развој услуга социјалне заштите из надлежности јединица локалне самоуправе (Налаз 1.1.) – Приоритет 2 1	Министарство је сачинило нови образац за извештавање ЈЛС о реализацији наменских трансфера, којим је унапређено прикупљање релевантних података о пруженим услугама из надлежности ЈЛС како би примена критеријума омогућила равномерни развој услуга социјалне заштите из надлежности јединица локалне самоуправе Доказ – Статистички извештај о реализацији наменских трансфера у социјалној заштити за 2022. годину за ЈЛС и Финансијски извештај о наменском утрошку средстава по основу наменских трансфера у социјалној заштити за 2022. годину за ЈЛС	Помоћник министра за социјалну заштиту	Реализовано
2	Да предузме активности на прикупљању података од надлежних органа ради правилне примене прописаних критеријума за обрачун основне наменских трансфера (Налаз 1.1.) – Приоритет 2	Ради правилне примене прописаних критеријума за обрачун основне наменских трансфера, Министарство ће преузимати податке од надлежних органа.	Помоћник министра за социјалну заштиту	Децембар 2023.

3	<p>Да након прикупљања потпуних података од ЈЛС, изврши анализу утицаја наменских трансфера на развој услуга социјалне заштите и предложи мере за унапређење (Налаз 2.1.) – Приоритет 2</p>	<p>Донето је Упутство о расподели и коришћењу наменских трансфера у социјалној заштити број 401-00-00180/2023-09 од 06. марта 2023. године, којим је дефинисано да Републички завод за социјалну заштиту на основу извршених анализа достави предлоге за унапређење услуга социјалне заштите</p>	<p>Министарство ће размотрити предлоге и предузети мере за њихово спровођење.</p>	<p>Помоћник министра социјалну заштиту за</p>	<p>Децембар 2023.</p>
4	<p>Да Уговором о наменским трансферима прецизно и детаљно уреди права и обавезе јединица локалне самоуправе уважавајући њене специфичности понаособ, ради обезбеђивања законитог и свресходног трошења средстава по основу наменских трансфера у социјалној заштити (Налаз 2.3.) – Приоритет 2</p>		<p>На основу анализа о спровођењу наменских трансфера Министарство ће радити на унапређењу појединачних уговора са ЈЛС у циљу спровођења њихових специфичности понаособ.</p>	<p>Помоћник министра социјалну заштиту за</p>	<p>Децембар 2023.</p>
5	<p>Да интерном процедуром уреди и врши контролу наменских трансфера у делу који се односи на неутрошена средства (Налаз 3.1.) – Приоритет 2</p>	<p>Изменом уредбе из 2021. године могућност неутрошених средстава је сведена на минимум обзиром да се средства од стране Министарства преносе ЈЛС након достављеног уговора са пружаоцем услуге (у складу са уредбом) Пре измене уредбе средства су преношена на месечном нивоу без достављања</p>	<p>Министарство ће донети процедуру којом ће појачати механизме контроле праћења.</p>	<p>Помоћник министра социјалну заштиту Помоћник министра материјално-финансијске и аналитичке послове за</p>	<p>Децембар 2023.</p>

		<p>уговора са пружаоцем услуга.</p>		
6	<p>Да врши контролу трошења наменских трансфера и у случају потенцијалног ненаменског трошења о истом обавести надлежне органе. (Налаз 3.2.) – Приоритет 2</p>	<p>Министарство је донело Упутство о расподели и коришћењу наменских трансфера у социјалној заштити број 401-00-00180/2023-09 од 06. марта 2023. године, којим је дефинисало да ће уговори о пружању услуга садржати одредбу о подацима којом се именује лице задужено за праћење уговора и обавеза ЈЛС да од пружаоца услуге траже средства обезбеђења, изузев од корисника буџетских средстава.</p>	<p>Планирано је да Уговори између Министарства и ЈЛС почев од 2023. године, садрже одредбе дефинисане Упутством о расподели и коришћењу наменских трансфера у социјалној заштити број 401-00-00180/2023-09</p>	<p>Помоћник министра за социјалну заштиту за Децембар 2023.</p>

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Статистички извештај о реализацији наменских трансфера у социјалној заштити за 2022. годину за ЈЛС и Финансијски извештај о наменском утрошку средстава по основу наменских трансфера у социјалној заштити за 2022. годину за ЈЛС
- Упутство о расподели и коришћењу наменских трансфера у социјалној заштити број:401-00-00180/2023-09 од 06. марта 2023.године

Несврхисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Да предузме активности у циљу дефинисања појма „иновативних услуга“ и стандарда за њихово пружање ради развоја и увођења ових услуга у јединице локалне самоуправе (Налаз 1.3.) – Приоритет 3	Урађена је Ex post анализа досадашње примене Уредбе о наменским трансферима у социјалној заштити као и концепт политике којим су дефинисане мере и активности у циљу унапређења Уредбе о наменским трансферима у социјалној заштити Доказ: Ex post анализа коју достављамо електронски у pdf формату	Једна од планираних активности јесте и израда Студије изводљивости за успостављање иновативних услуга у области социјалне заштите, која ће бити реализована у наредном периоду	Помоћник министра за социјалну заштиту Децембар 2025.
2	Да у поступку лиценцирања предузме активности и скрати време одлучивања о поднетом захтеву за издавање лиценце ради обезбеђивања уједначеног квалитета пружених услуга социјалне заштите у јединицама локалне самоуправе (Налаз 2.2.) – Приоритет 3	Министарство ће предузети мере у складу поступцима дефинисаним ЗУП-ом, у вези са скраћивањем времена одлучивања о поднетом захтеву.	Помоћник министра за социјалну заштиту	Децембар 2025.

3	<p>Да пропиле ближе услоне и стандарде за пружање свих услуга социјалне заштите полазећи од потреба за унапређењем њиховог квалитета (Налаз 2.2.) – Приоритет 3</p>	<p>Урађен је Нацрт акционог плана за спровођење стратегије деинституционализације и развоја услуга соц.зашт. у заједници 2022-2026 у оквиру којег је предвиђено и доношење недостајућих стандарда за пружање свих услуга социјалне заштите полазећи од потреба за унапређењем њиховог квалитета</p>	<p>Усвајање акционог плана предвиђа се до краја 2023. године</p>	<p>Помоћник министра социјалну заштиту за</p>	<p>Децембар 2023.</p>
---	---	--	--	---	-----------------------

Докази о отклањању несврсиходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсиходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР

Никола Селаковић



(потпис)